

POST
2015

ARTÍCULO DE
REFLEXIÓN

PROTEGER A LOS NIÑOS, NIÑAS Y FAMILIAS MÁS MARGINADOS

*Artículo de reflexión de Aldeas Infantiles
SOS sobre la protección social*



ALDEAS
INFANTILES SOS



SI BIEN EN TODO EL MUNDO SE HA ALCANZADO LA PRIMERA META DEL PRIMER OBJETIVO DE DESARROLLO DEL MILENIO (ODM) DE REDUCIR A LA MITAD EL PORCENTAJE DE PERSONAS QUE VIVEN EN LA POBREZA EXTREMA, TODAVÍA HAY 1.200 MILLONES DE PERSONAS QUE VIVEN EN LA INDIGENCIA, CON MILLONES MÁS QUE A DURAS PENAS SOBREVIVEN CON \$1,25 O POCO MÁS AL DÍA.¹ POR SI FUERA POCO, LOS NOTABLES AVANCES GENERALES HAN OCULTADO LAS MEJORAS TARDÍAS EN LOS PAÍSES CON INGRESOS BAJOS Y LAS CRECIENTES DISPARIDADES ENTRE POBLACIONES ESPECÍFICAS. LA PERSISTENCIA DE LA POBREZA SE VINCULA CADA VEZ MÁS CON LA EXCLUSIÓN SOCIAL, MARGINACIÓN, DISCRIMINACIÓN Y DESIGUALDADES ABISMALES EN LOS INGRESOS Y EL ACCESO A LA ALIMENTACIÓN, AGUA, SALUD, EDUCACIÓN, VIVIENDA O EMPLEO.



Los niños y niñas se ven mayormente afectados por la pobreza y la inequidad. En 2010, los niños y niñas contabilizaban una de cada tres personas que vivían en pobreza extrema en todo el mundo, con cifras mayores en países con ingresos bajos de uno de cada dos.² Lo anterior supone efectos devastadores para la niñez, mismos que se prolongan toda la vida. Rara vez, los niños y niñas

EJEMPLOS DE BUENAS PRÁCTICAS

Aldeas Infantiles SOS trabaja junto con los gobiernos locales, organizaciones no gubernamentales, comunidades y familias para fortalecer las capacidades de las familias al ofrecer un cuidado de calidad a sus niños y niñas.

También atendemos a niños, niñas y jóvenes sin cuidado parental al garantizar que reciban el cuidado que merecen. El resultado de tales experiencias demuestra con claridad que los niños, niñas, jóvenes, familias y comunidades reciban apoyo con medidas de protección social y tengan la oportunidad de prosperar, lo que ayuda a erradicar la pobreza y disminuir la desigualdad.

¹ 2013. ONU. Informe de 2013 sobre los Objetivos de Desarrollo del Milenio.

² 2013. Banco Mundial. El estado de los pobres: ¿Dónde están? ¿Dónde es más complicado abatir la pobreza extrema? ¿Cuál es el perfil actual a nivel global?

obtienen en la vida una segunda oportunidad en educación o salud; incluso breves lapsos de privación de alimento perjudican gravemente su desarrollo físico e intelectual. Asimismo, las secuelas de la pobreza infantil no solo amenazan a la persona sino que tienden a replicarse en generaciones futuras, lo cual atrinchera e incluso agrava la iniquidad.³

Aldeas Infantiles SOS cree que la protección social desempeña una función esencial en la promoción de equidad y economías inclusivas al mitigar la pobreza y privaciones de las personas, abordar la desigualdad de oportunidades y contribuir con los esfuerzos de garantizar el ejercicio de los derechos humanos fundamentales. Las instancias de protección social que garanticen una seguridad del ingreso mínimo y un acceso universal a los servicios sociales básicos y asequibles son vitales para todo enfoque de derechos congruente con las políticas sociales. Por tanto, deben integrarse en la agenda de desarrollo post 2015 a modo de herramienta esencial que combata la pobreza y la exclusión social.

Es de particular importancia que el marco post 2015 vele por que tales medidas garanticen una protección social a los miembros más vulnerables de la sociedad como las mujeres, adultos mayores, personas con discapacidad, niños, niñas y jóvenes sin cuidado parental, quienes suelen ser marginados por discriminaciones múltiples y vulnerabilidades.

PROTECCIÓN SOCIAL PARA LOS NIÑOS, NIÑAS Y JÓVENES SIN CUIDADO PARENTAL

Los niños y niñas son sumamente vulnerables, sin merecerlo, a los problemas que aquejan a la sociedad. Por ello, al satisfacerse sus necesidades cuando sus familias logran ofrecerles cuidado y protección, llegan a ser adultos seguros y autosuficientes, capaces de acabar con el círculo de pobreza e iniquidad y evitar su carga social y financiera. Por consiguiente, los mecanismos de protección social que protegen a la infancia y apoyan a las familias en última instancia benefician a toda la sociedad, lo cual es tanto más cierto para los niños, niñas y jóvenes sin cuidado parental, quienes son sumamente vulnerables y suelen carecer de los sistemas de apoyo social más básicos. Sin padres o familias que les protejan como es debido, corren mayores riesgos de marginación, estigmatización, maltrato y abuso. A menudo sufren traumas producto de esta violencia y, peor aún, tienen menos probabilidades de recibir la atención médica de calidad que necesitan para sobrellevar las secuelas físicas y emocionales. Los niños y niñas sin cuidado parental también tienen menos probabilidades de asistir a la escuela y más probabilidades de desertar; y como jóvenes, menos oportunidades de aspirar a un empleo digno o percibir un salario mínimo. Confiados en instituciones, estos niños y niñas a menudo presentan un mal estado de salud y padecen retrasos evolutivos y

CALIDAD DE LAS MODALIDADES DE ACOGIMIENTO ALTERNATIVO PARA LOS NIÑOS Y NIÑAS DE COLOMBIA

Como respuesta a los esfuerzos del gobierno de Colombia para desinstitucionalizar a los niños, niñas y jóvenes y reunificarlos con sus familias, Aldeas Infantiles SOS ha formado una alianza con el Instituto Colombiano de Bienestar Familiar (ICBF) para mejorar los servicios de acogimiento alternativo en la ciudad de Cartagena. Juntos iniciaron un programa de acogimiento en hogares de guarda para los niños y niñas que necesitan un cuidado temporal alternativo. El objetivo es que los niños y niñas tengan la oportunidad de crecer en un entorno familiar protector, con cuidadores y cuidadoras que contribuyan

con su desarrollo personal y social de modo que puedan superar los desafíos en sus hogares.

El programa abrió sus puertas en 2013 y se espera que acoja a 242 niños y niñas en 140 familias de guarda en su etapa inicial. Los padres de guarda apoyan a cada niño y niña conforme a su situación particular y familiar. Cultivan relaciones positivas y estables con los niños y niñas, en tanto crean un entorno en el que se sientan seguros y protegidos y puedan dialogar sobre sus problemas. También garantizan que los niños y niñas reciban atención médica de calidad, asistan a la escuela y logren un buen rendimiento académico. Al mismo tiempo, Aldeas Infantiles SOS trabaja con las familias biológicas de modo que, cuanto estén listos y atiendan su interés superior, los niños y niñas regresen con sus familias.

³ 2012. UNICEF. Pobreza infantil y desigualdades: Nuevas perspectivas.

trastornos de apego emocional, sin mencionar la falta de cuidado que necesitan al crecer. Las y los jóvenes que vivieron en modalidades alternativas de acogimiento y que ahora pasan a una vida independiente son mucho más propensos que sus pares a experimentar exclusión social, pobreza, indigencia y violencia.

Los sistemas de protección social que atienden sus necesidades particulares son de vital importancia para fortalecer el bienestar de los niños, niñas y jóvenes marginados. Con mucha frecuencia, sin embargo, los mecanismos de protección social se vinculan con el empleo o, en el caso de los niños y niñas, con sus padres, cuidadores o cuidadoras. Los niños y niñas que crecen sin sus familias y las y los jóvenes que finalizan la acogida suelen ser víctimas de discriminación y quedar completamente desprotegidos. Sin un cuidado de calidad ni acceso a la protección social, estos niños, niñas y jóvenes vulnerables seguirán quedando rezagados en la sociedad, con lo que se perpetuará el ciclo de la pobreza.

Aldeas Infantiles SOS insta a que la agenda de desarrollo post 2015 integre medidas que garanticen que los gobiernos inviertan en sistemas integrales de protección social que reconozcan a los niños y niñas sin cuidado parental y jóvenes que finalizan su acogimiento e incluyan disposiciones para este grupo.

Las mismas deben comprender medidas que garanticen que dichos niños, niñas y jóvenes accedan a un acogimiento alternativo de calidad, que tenga en cuenta su interés superior y que les permita cultivar relaciones positivas y empoderadoras necesarias para su sano

desarrollo personal. También debe garantizarse el acceso a una educación y atención médica de calidad, seguridad alimentaria y vivienda segura y digna. Asimismo, para abordar los numerosos riesgos multidimensionales que enfrentan los niños, niñas y jóvenes marginados, la agenda post 2015 debe garantizar que los mecanismos de protección social revistan un carácter transversal al versar sobre la pobreza crónica, indigencia, desempleo y otros temas cruciales para dicha población.

PROTECCIÓN SOCIAL PARA LAS FAMILIAS

Cuando las familias están sumidas en la pobreza y exclusión social, las repercusiones suelen ser funestas para los niños y niñas. A los padres, cuidadores y cuidadoras se les dificulta mucho cuidar adecuadamente a los niños y niñas, muchos de los cuales, por ejemplo, carecen de una dieta saludable o acceso a una atención médica o educación de calidad. Peor aún, estos niños y niñas corren el riesgo de sufrir violencia y maltrato, además de separarse de sus familias. Sin un apoyo adecuado, oportuno o eficaz, los padres podrían recurrir a modalidades alternativas de acogimiento para sus hijos e hijas sencillamente porque no dan abasto. La pobreza infantil y familiar, por ende, no debe considerarse una señal de alarma que indique una necesidad de ofrecer apoyo adecuado a las familias en riesgo.

Las medidas de protección social que permitan que las familias cumplan con sus responsabilidades para con los niños y niñas son cruciales, en tanto evitan la desintegración familiar y contribuyen a que los niños y niñas reciban un cuidado de calidad, criados en una

EMPLEO DE PADRES EN GEORGIA

Una de las particularidades más exitosas del programa de fortalecimiento familiar de Aldeas Infantiles SOS en Tiflis, Georgia, ha sido el servicio de apoyo laboral. Al colaborar con cerca de 30 aliados de la comunidad local, Aldeas Infantiles SOS ofrece un abanico de servicios, desde cursos, acompañamiento en temas como negocios, destrezas para desenvolverse en entrevistas, redacción de CV, formación profesional, hasta pasantías y ferias vocacionales. En consecuencia, las y los participantes del programa son más competitivos en el mercado laboral y, por ende, aumenta su

motivación, autoestima y autosuficiencia.

Desde que arrancó el programa en 2009, unas 150 familias, antes incapaces de satisfacer las necesidades más elementales de los niños y niñas como una dieta y vestimenta de invierno adecuadas, suministros escolares y atención médica, han encontrado trabajo o han trabajado por cuenta propia, logrando salir adelante. Lo anterior redonda en la importancia y los beneficios duraderos de ofrecerles a los padres, cuidadores o cuidadoras desempleados no sólo protección social como beneficio de bienestar, sino acceso a servicios que les ayudarán a aspirar a ofertas laborales.

estructura familiar protectora. El fortalecimiento familiar podría resolver con eficacia muchos de los problemas que agravan la pobreza e iniquidad, como el abuso, abandono y la exclusión de servicios.

No obstante, si los mecanismos de protección social en verdad pretenden apoyar a las familias vulnerables, deben dirigirse a las necesidades de las mismas. En la mayoría de los casos, la protección social se vincula con el empleo de los miembros de la familia. No obstante, si no laboran del todo, muchos padres, cuidadores o cuidadoras marginados tienden a buscar trabajo en el sector informal, con lo que perciben salarios bajos en condiciones a menudo peligrosas. La protección social laboral, por tanto, necesariamente deja rezagado al sector marginado y no surte efecto alguno en la prevención de la desintegración familiar y el abandono infantil.

En sus más de 60 años de trabajo con familias en riesgo de separarse, Aldeas Infantiles SOS entiende que los apoyos y servicios que necesitan son tan diversos como las historias de vida de sus participantes. En algunos casos, podría bastar con ayuda de emergencia a corto plazo como paquetes de alimentos, agua potable o refugios provisionales. Otros necesitarían acceso a esquemas de apoyo social o protección infantil a largo



REIVINDICAR EL ORGULLO COMUNITARIO EN BOSNIA Y HERZEGOVINA

Transcurridos más de 20 años de la Guerra de Bosnia, muchas familias de Bosnia y Herzegovina aún se enfrentan a problemas de salud, pobreza extrema y trastornos psiquiátricos que a menudo derivan en negligencia infantil. Hace cuatro años, el programa de fortalecimiento familiar de Aldeas Infantiles SOS inició una alianza con representantes de la comunidad en la ciudad de Goražde. Un miembro de la comunidad respetado y bastante comprometido asumió el liderazgo y de inmediato ayudó a construir un centro comunitario y a movilizar voluntarios. En principio, el programa ofrecía únicamente ayuda material y actividades educativas a niños y niñas, cuyos resultados se percibían casi al instante, en tanto los niños y niñas comenzaban

a desempeñarse mejor en la escuela, presentaban mejores interacciones sociales y aumentaban la autoestima. Posteriormente, el programa involucró un grupo de mujeres de la localidad. En primera instancia, el objetivo era terapéutico, pero a medida que las mujeres aceptaban su situación y comenzaban a tener mayor confianza, sus actividades evolucionaron con el tiempo hasta que finalmente inscribieron su grupo como una ONG. En la actualidad, organizan muchas de las actividades en el centro comunitario, así como subvenciones para el empoderamiento económico de las demás mujeres de la localidad.

Al trabajar con la comunidad y tomar como eje su espacio personal, el programa de fortalecimiento familiar de la Aldea Infantil SOS de Goražde ha contribuido a reivindicar su orgullo y valor, con lo que logra que los miembros de la comunidad se organicen y se ayuden entre sí, con el apoyo adecuado para movilizarse y ayudar a las familias, niños y niñas de la localidad.



ENFOQUE INTEGRADO DE APOYO A LAS FAMILIAS DE MALAUI

En 2002, Aldeas Infantiles SOS lanzó un programa de fortalecimiento familiar en Lilongüe, Malaui, con el que se satisfacen las diversas necesidades de las familias de la zona. Gracias al programa, las familias con terrenos reciben apoyo mediante aportes agrícolas como semillas, fertilizantes y ganado para contribuir a que los mismos se conviertan en una fuente segura de alimentos e ingresos. Los terrenos también se han utilizado como jardines comunitarios, gestionados por los comités de desarrollo de las aldeas, en tanto las familias reciben apoyo en la diversificación de ingresos. Como medida complementaria a corto plazo, se distribuyen paquetes de alimentos mensuales a niños y niñas, con su punto máximo en 2004

al atender a cerca de 1.600 participantes. Los niños y niñas que asisten a clases además reciben materiales y uniformes escolares.

Aldeas Infantiles SOS también ha formado alianzas con las autoridades locales y organizaciones comunitarias para administrar una clínica móvil de salud, lo cual garantiza el acceso a una atención médica de calidad a las familias que de lo contrario no podrían disfrutar dicho servicio por su costo y/o distancia.

La clave del éxito de este programa es el apoyo diversificado que ofrece Aldeas Infantiles SOS a los niños, niñas, familias y a la comunidad. Conjugar una ayuda inmediata a los niños y niñas, apoyo según las necesidades de las familias, acceso a servicios básicos y el empoderamiento comunitario constituyen una solución sostenible que ayudará a que las familias superen los desafíos a largo plazo.

plazo, asesoramiento jurídico, servicios de inscripción de nacimiento, capacitaciones sobre paternidad responsable, apoyo especializado para lidiar con discapacidades, recursos financieros para montar un negocio o apoyo dirigido al acceso a empleo, educación o servicios de atención médica en la comunidad.

Por tanto, Aldeas Infantiles SOS hace un llamado a la agenda de desarrollo post 2015 para que garantice que los sistemas nacionales de protección social se adapten a las realidades de las familias en riesgo. La elaboración e implementación de tales mecanismos debe tener en cuenta las vulnerabilidades multidimensionales y los desafíos que enfrentan los padres, cuidadores y cuidadoras.

Las madres, cuidadores ancianos o cuidadores con discapacidad se enfrentan a barreras particulares que limitan sus oportunidades. De allí la importancia que las medidas de protección social también se dirijan a esta población. Asimismo, para proteger a las familias en riesgo de separarse, deben fortalecerse las comunidades a fin de crear redes de apoyo social. Las comunidades sólidas están mejor posicionadas para organizarse y asumir sus propios desafíos. Identifican mejor los problemas que afectan a su comunidad y ayudan a encontrar soluciones a la medida que apoyen a los niños, niñas y sus familias.

RECOMENDACIONES

La sociedad tiene la responsabilidad de garantizar que todos sus ciudadanos y ciudadanas tengan las mismas oportunidades en la vida. En Aldeas Infantiles SOS, creemos que llegó el momento en que los actores de esferas locales, nacionales e internacionales articulen esfuerzos para apoyar a los más necesitados. Para formar una sociedad más equitativa y justa en la que prosperen los más vulnerables y marginados, debe contarse con sistemas de protección social integrales y sostenibles. Aldeas Infantiles SOS insta al nuevo marco de desarrollo a que integre:

- **Un conjunto de medidas con las que se garantizará que toda persona, en especial los más marginados, tenga acceso a las instancias adecuadas de protección social** y se velará por la seguridad del ingreso mínimo y el acceso universal a los servicios sociales básicos y asequibles;
- **Mecanismos que garanticen una protección social para los niños, niñas y jóvenes sin cuidado parental**, incluido el acceso a acogimiento alternativo, atención médica y educación de calidad, vivienda, protección contra daños y violencia, y beneficios de bienestar social;
- **Medidas de protección social que aborden las necesidades de las y los jóvenes en su transición a la edad adulta** –en especial los grupos de jóvenes más vulnerable y marginados como los que finalizan modalidades alternativas de acogida– incluido el acceso a una educación de calidad y formación profesional, vivienda, oportunidades laborales, orientación vocacional y beneficios de bienestar social;
- **Mecanismos que identifiquen la vulnerabilidad familiar y medidas que aborden el tema mediante sistemas de protección social** que se adapten para satisfacer mejor las necesidades de cada familia y que apoyen a los padres, cuidadores y cuidadoras al ofrecer un cuidado de calidad a los niños y niñas;
- **Medidas dirigidas en especial a los padres, cuidadores y cuidadoras más vulnerables**, incluidas las madres, los adultos mayores y personas con discapacidad;
- **Medidas que apoyen a las comunidades en la construcción y fortalecimiento de redes existentes de apoyo social para las familias**, de modo que sean capaces de cuidar a los niños y niñas;
- **Un enfoque en los sistemas integrales y transversales de protección social** que aborden la discriminación múltiple y las vulnerabilidades multidimensionales que enfrentan los niños, niñas, jóvenes, padres, cuidadores y cuidadoras más marginados;
- **Mecanismos que garanticen que los destinatarios de las medidas de protección social tengan la oportunidad de participar y contribuir con la elaboración e implementación de las mismas**, incluidos niños, niñas, jóvenes, mujeres, adultos mayores, personas con discapacidad, entre otros; y
- **Un componente general del marco que identifique con proactividad los grupos de niños, niñas y jóvenes marginados sistemática y permanentemente**, como los niños, niñas y jóvenes sin cuidado parental.

CALOR DE HOGAR PARA CADA NIÑO Y NIÑA



El presente documento forma parte de una serie que expone la postura de Aldeas Infantiles SOS ante varios temas vinculados con la agenda de desarrollo post 2015. Todos los documentos destacan los desafíos que enfrentan los niños, niñas y jóvenes marginados y vulnerables, en especial aquellos privados de cuidado parental o con familias en riesgo de desintegrarse, al tiempo que esbozan una serie de recomendaciones para el abordaje de dichos desafíos en el nuevo marco.

Para mayor información, comuníquese con:

Sra. Sofía García, Asesora Post 2015 de Aldeas Infantiles SOS

Correo electrónico: Sofia.Garcia-Garcia@sos-kd.org

Tel.: +1 917 3764288

Diciembre 2013

